ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению

администрации Новотитаровского

сельского поселения

от 01.11.2017 № 428

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Новотитровского сельского поселения Динского района**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения Динского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ "О бюджетном процессе в Краснодарском крае", [решением](garantf1://23875531.0) Совета Новотитаровского сельского поселения от 15.04.2015 года № 32-07/03 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Новотитаровском сельском поселении Динского района» с учётом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта Новотитаровского сельского поселения, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе государственного управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

**1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**Новотитаровского сельского поселения в 2016 - 2017 годах**

Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществления взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально-значимых обязательств Новотитаровского сельского поселения.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот многодетным семьям по налогу на имущество физических лиц;

2) проведение работы по оптимизации налоговых льгот Новотитаровского сельского поселения. До конца 2017 года запланировано отменить действие неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок;

Продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органом местного самоуправления проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

3) осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

4) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в хозяйственный оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

5) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Новотитаровского сельского поселения.

Оптимизирована структура муниципальной собственности Новотитаровского сельского поселения в отношении муниципальных унитарных предприятий Новотитаровского сельского поселения (количество унитарных предприятий сократилось на 2 единицы). Утверждено положение о порядке приватизации муниципального имущества Новотитаровского сельского поселения Решением Совета Новотитаровского сельского поселения от 17.05.2017 №159-38/03.

Внесены изменение в нормативные правовые акты Новотитаровского сельского поселения, в части увеличения с 25 процентов до 30 процентов минимального размера части прибыли государственных унитарных предприятий Новотитаровского сельского поселения, подлежащей перечислению в краевой бюджет;

6) принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета в 2016 году, в том числе:

1) приостановлено финансирование расходов непервоочередных расходов местного бюджета;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

3) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направлялись на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

4) мероприятия всех муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (приостановка операций по постановке на учет бюджетных обязательств);

6) осуществляется мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности.

Долговая политика Новотитаровского сельского поселения ориентирована на ежегодное снижение объема муниципального долга, безусловное выполнение обязательств Новотитаровского сельского поселения по погашению и обслуживанию государственного долга.

Все эти меры и неприятие новых расходных обязательств позволяют нивелировать риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в Новотитаровском сельском поселении работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2016 года и первой половины 2017 года.

Бюджет Новотитаровского сельского поселения за 12 месяцев 2016 года исполнен по доходам на 102,0 %:при уточненном бюджетном назначении – 86 895,5 тыс. рублей, исполнение составило – 88 673,8 тыс. рублей.

Рост к 2015 году - 103,6%

Собственные доходы поступили в объеме 60 159,0 тыс. рублей при уточненном бюджетном назначении 58 456,8 тыс. рублей, что составляет102,9%к бюджетному назначению, в том числе:

-налоговые доходы – 52,812,1 тыс. рублей при уточненном бюджетном назначении 52 324,1 тыс. рублей, что составляет 101,0%.

В бюджет поселения поступили средства в сумме 28 512,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетам поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 6 165,0 тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам поселений – 18 525,0 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету – 1 143,1 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий - 7,6 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 300,0 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений – 3 316,5 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов сельских поселений – (- 945,2) тыс. рублей.

Расходы бюджета за 12 месяцев 2016 года при уточненном бюджетном назначении составили 96 690,0 тыс. руб., исполнение составило 93 843,6 тыс. руб. или 97,1 %. Наибольшую долю в структуре расходов 55% от общей суммы расхода занимают жилищно-коммунальное хозяйство - или 53 млн. 416 тыс. руб. и содержание дорог в сумме 5 млн 925 тыс. руб., что составляет около 6% от общей суммы расходов.

Объем доходов в первом полугодии 2017 года составил 26,5 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 106,4 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджете Новотитаровского сельского поселения в первом полугодии 2017 года составил 24,7 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 111,8 процента.

Объем расходов местного бюджета в первом полугодии 2017 года составил 24,7 тыс. рублей, что составляет 88,9 процентов к аналогичному периоду 2016 года.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**Новотитаровского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в поселении является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Новотитаровского сельского поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Новотитаровского сельского поселения, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Новотитаровского сельского поселения в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Новотитаровского сельского поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части местного бюджета;

упорядочение существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот; предоставление налоговых   льгот,  носящих

ограниченный во времени характер;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Новотитаровского сельского поселения, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений;

проведение взвешенной долговой политики Новотитаровского сельского поселения.

В целях обеспечения поступления в бюджет Краснодарского края налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2018 – 2020 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия с финансовыми органами в Краснодарском крае с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Краснодарского края;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Новотитаровского сельского поселения, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения края.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2018 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств краевого и местных бюджетов учитываются:

повышение оплаты труда работников в сфере культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми "дорожными" картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019 – 2020 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

индексация с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

Необходимо избежать "технического" повышения оплаты труда, завершив проведение структурных реформ в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть.

В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы:

на полном и своевременном предоставлении пособий, компенсаций, субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством;

на реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Краснодарского края, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса по повышению инвестиционной привлекательности Новотитаровского сельского поселения, обеспечению занятости населения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития поселения, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ Краснодарского края будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2018 году данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

развитие программно-целевых методов управления;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизация расходов на муниципальное управление;

оптимизация расходов на содержание бюджетной сети;

привлечение к сфере оказания государственных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления;

уменьшение объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных социальной сферы от приносящей доход деятельности;

совершенствование системы мер социальной поддержки населения;

достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно; внедрения унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках; развития системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций муниципальных органов Краснодарского края, а также функций их подведомственных казенных учреждений;

повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в адресную инвестиционную программу;

совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Новотитаровского сельского поселения;

усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита.

2.4. Повышение открытости

(прозрачности)бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета, а также формирование и размещение брошюры в формате "Бюджет для граждан"   
в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Существующие в поселении формы взаимодействия с гражданами планируется использовать и в перспективе.

Реализация направлений бюджетной политики будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Новотитаровского сельского поселения, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности местного бюджета.

Начальник финансово-экономического отдела А.А. Кожевникова